# La gestione dei rifiuti speciali assimilabili agli urbani

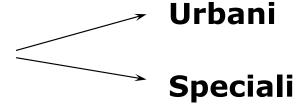
**Paolo Pipere** 

Responsabile Servizio Ambiente ed Ecosostenibilità
Camera di Commercio di Milano

# Classificazione e codifica dei rifiuti

### I criteri di classificazione dei rifiuti

**Secondo l'origine:** 



Secondo la pericolosità:

Pericolosi

Pericolosi

### I criteri di classificazione dei rifiuti

Secondo l'origine

 $\circledcirc$  Paolo Pipere 2013 – Tutti i diritti riservati

#### I criteri di classificazione dei rifiuti

Art. 184 D.Lgs. 152/2006

- 2. Sono rifiuti urbani:
- a) i rifiuti domestici, anche ingombranti, provenienti da locali e luoghi adibiti ad uso di civile abitazione;
- b) i rifiuti **non pericolosi** provenienti da locali e luoghi adibiti ad usi diversi da quelli di cui alla lettera a), **assimilati ai rifiuti urbani per qualità e quantità,** ai sensi dell'articolo 198, comma 2, lettera g);
- c) i rifiuti provenienti dallo spazzamento delle strade;
- d) i rifiuti di qualunque natura o provenienza, giacenti sulle strade ed aree pubbliche o sulle strade ed aree private comunque soggette ad uso pubblico o sulle spiagge marittime e lacuali e sulle rive dei corsi d'acqua;
- e) i rifiuti vegetali provenienti da aree verdi, quali giardini, parchi e aree cimiteriali;
- f) i rifiuti provenienti da esumazioni ed estumulazioni, nonché gli altri rifiuti provenienti da attività cimiteriale diversi da quelli di cui alle lettere b), c) ed e).

- Assimilabile: rifiuto speciale (prodotto da un'impresa o da un ente) che può essere recuperato o smaltito in impianti originariamente progettati per trattare rifiuti urbani (elenco positivo: attualmente Delibera Comitato interministeriale sui rifiuti del 27/7/1984)
- Assimilato: Rifiuto che il Comune ha deciso, sulla base di criteri qualitativi (attualmente Delibera Comitato interministeriale sui rifiuti del 27/7/1984) e quantitativi, di prendere in carico nel normale servizio di raccolta dei rifiuti urbani, trasformando quindi il rifiuto speciale in rifiuto urbano

• Assimilabile: Soltanto i rifiuti elencati, sia pur in modo alquanto generico, nella Deliberazione del Comitato interministeriale sui rifiuti del 27/7/1984, sono rifiuti speciali assimilabili agli urbani [ad esempio NON le cartucce per stampanti e "gli accessori per l'informatica"], pertanto soltanto queste tipologie di rifiuti possono essere assimilate agli urbani

- Assimilato versus Assimilabile
- Esempio: Il Comune di X assimila ai rifiuti urbani i rifiuti di un rilegatore costituiti da carta (qualità) fino al limite di 2t/mese (quantità)
- Quindi se il rilegatore produce ogni mese 4t di rifiuti costituiti da carta: 2t diventeranno rifiuti speciali assimilati agli urbani (quindi rifiuti urbani) e 2t resteranno rifiuti speciali assimilabili agli urbani (quindi rifiuti speciali)

• **Assimilato**: Il rifiuto, speciale per origine ma urbano in virtù dell'assimilazione, diviene a tutti gli effetti rifiuto urbano. Se conferito all'ordinario servizio di raccolta dei rifiuti urbani senza necessità di trasporto al centro di raccolta (ex D.M. 8/4/2008) o alla piattaforma ecologica comunale (impianto autorizzato ex art. 208, D.Lgs. 152/2006) con mezzi diversi da quelli del concessionario del servizio di raccolta NON comporta adempimenti documentali (FIR, registro di carico e scarico, SISTRI).

- I rifiuti speciali assimilati agli urbani possono essere avviati autonomamente al recupero a cura ed onere del produttore o del detentore
- Anche la nuova disciplina della TARES conferma che la "privativa" comunale sussiste solo per i rifiuti avviati allo smaltimento
- I regolamenti comunali devono prevedere sgravi (rimborsi ex post) per i rifiuti che il produttore o detentore ha avviato autonomamente al recupero

- DECRETO-LEGGE 6 dicembre 2011, n.
   201
- Disposizioni urgenti per la crescita, l'equità e il consolidamento dei conti pubblici. (S.O. n. 251, GU n. 284 del 06/12/2011) convertito con modificazioni dalla **L. 22 dicembre 2011, n. 214** (in S.O. n. 276, G.U. 27/12/2011, n. 300).
- Art. 14, comma 18: Alla tariffa è applicato un coefficiente di riduzione proporzionale alle quantità di rifiuti assimilati che il produttore dimostri di aver avviato al recupero.

- I Rifiuti Speciali Assimilabili (e NON assimilati):
- Sono Rifiuti Speciali per origine e, in assenza di assimilazione, restano Rifiuti Speciali, pertanto:
- Possono essere conferiti al servizio pubblico di raccolta sulla base di una "convenzione" [...ma i Comuni non sono più titolati a istituire servizi integrativi del servizio pubblico di raccolta dei rifiuti urbani];
- Possono essere avviati autonomamente ad operazioni di recupero o di smaltimento a cura ed onere del produttore o detentore.

- I Rifiuti Speciali Assimilabili (e NON assimilati):
- Comportano gli oneri documentali previsti per i rifiuti speciali non pericolosi

### Classificazione

 Solo i rifiuti speciali non pericolosi sono assimilabili agli urbani, pertanto NON è possibile assimilare agli urbani i rifiuti speciali classificati come pericolosi

### Classificazione dei rifiuti: le responsabilità

- L'errata classificazione del rifiuto comporta l'inadempimento degli obblighi relativi a:
  - Deposito temporaneo;
  - Emissione del formulario;
  - Eventuale istituzione e movimentazione del registro di carico e scarico;
  - MUD.

### Classificazione dei rifiuti: le responsabilità

 E pertanto espone alle sanzioni connesse all'omessa o all'errata esecuzione di tali adempimenti

# Codifica

 Come attribuire il corretto codice CER ad un rifiuto?

### Catalogo Europeo dei Rifiuti

- Il catalogo europeo dei rifiuti CER
  - -è suddiviso in **venti classi** (prime due cifre del codice)
  - -ciascuna delle quali è a sua volta suddivisa in un **numero variabile di sottoclassi - processi produttivi** (seconda coppia di cifre)
  - -nell'ambito delle quali sono elencati i **singoli tipi di rifiuti** (ultime due cifre).

#### **CER**

Rifiuti derivanti da prospezione, estrazione da miniera o cava, nonché dal trattamento fisico o **\*** 01 chimico di minerali Rifiuti prodotti da agricoltura, orticoltura, acquacoltura, silvicoltura, caccia e pesca, trattamento e **\*** 02 preparazione di alimenti Rifiuti della lavorazione del legno e della produzione di pannelli, mobili, polpa, carta e cartone 03 04 Rifiuti della lavorazione di pelli e pellicce e dell'industria tessile Rifiuti della raffinazione del petrolio, purificazione del gas naturale e trattamento pirolitico del 05 carbone Rifiuti dei processi chimici inorganici 06 07 Rifiuti dei processi chimici organici Rifiuti della produzione, formulazione, fornitura ed uso di rivestimenti (pitture, vernici e smalti 08 vetrati), adesivi, sigillanti, e inchiostri per stampa Rifiuti dell'industria fotografica 09 10 Rifiuti provenienti da processi termici Rifiuti prodotti dal trattamento chimico superficiale e dal rivestimento di metalli ed altri materiali; \* 11 idrometallurgia non ferrosa 12 Rifiuti prodotti dalla lavorazione e dal trattamento fisico e meccanico superficiale di metalli e plastica Oli esauriti e residui di combustibili liquidi (tranne oli commestibili, 05 e 12) 13 Solventi organici, refrigeranti e propellenti di scarto (tranne le voci 07 e 08) 14 15 Rifiuti di imballaggio, assorbenti, stracci, materiali filtranti e indumenti protettivi (non specificati altrimenti) Rifiuti non specificati altrimenti nell'elenco 16 Rifiuti delle operazioni di costruzione e demolizione (compreso il terreno proveniente da siti 17 contaminati) Rifiuti prodotti dal settore sanitario e veterinario o da attività di ricerca collegate (tranne i rifiuti di 18 cucina e di ristorazione che non derivino direttamente da trattamento terapeutico) Rifiuti prodotti da impianti di trattamento dei rifiuti, impianti di trattamento delle acque reflue 19 fuori sito, nonché dalla potabilizzazione dell'acqua e dalla sua preparazione per uso industriale Rifiuti urbani (rifiuti domestici e assimilabili prodotti da attività commerciali e industriali nonché **\*** 20 dalle istituzioni) inclusi i rifiuti della raccolta differenziata

### Il processo di attribuzione dei codici

• 1. Identificare la fonte che genera il rifiuto consultando i titoli dei **capitoli da 01 a 12 o da 17 a 20** per risalire al codice a sei cifre riferito al rifiuto in questione, ad eccezione dei codici dei suddetti capitoli che terminano con le cifre 99.

È possibile che un determinato impianto o stabilimento debba classificare le proprie attività riferendosi a capitoli diversi.

 Nota: I rifiuti di imballaggio oggetto di raccolta differenziata (comprese combinazioni di diversi materiali di imballaggio)vanno classificati alla voce 15 01 e non alla voce 20 01.

### Il processo di attribuzione dei codici

2. Se nessuno dei codici dei capitoli da 01 a 12 o da 17 a 20 si presta per la classificazione di un determinato rifiuto, occorre esaminare i capitoli 13, 14 **e 15** per identificare il codice corretto.

### Il processo di attribuzione dei codici

- 3. Se nessuno di questi codici risulta adeguato, occorre definire il rifiuto utilizzando i codici di cui al capitolo 16.
- 4. Se un determinato rifiuto non è classificabile neppure mediante i codici del capitolo 16, occorre **utilizzare il codice 99** (rifiuti non altrimenti specificati) preceduto dalle cifre del capitolo che corrisponde all'attività identificata al precedente punto 1».

# La gestione

# Trasporto di propri rifiuti

- Il trasporto di **propri** rifiuti **NON** pericolosi può essere effettuato con mezzi nella piena disponibilità dell'impresa o ente, **previa iscrizione all'Albo gestori ambientali** secondo la procedura semplificata di cui all'art. 212, comma 8, del D.Lgs. 152/2006
- Tale attività NON comporta l'obbligo di iscrizione al SISTRI [come produttore e trasportatore di propri rifiuti] e l'installazione delle black box sui mezzi

### Trasporto di propri rifiuti

### Problemi aperti

- L'Albo gestori ambientali consente l'iscrizione per il trasporto dei rifiuti specificamente connessi all'esercizio di una particolare attività economica: rifiuti di legno ai falegnami, rifiuti inerti alle imprese che operano nell'edilizia ecc., ma
- •non prevede la possibilità di trasportare con i mezzi aziendali i rifiuti comuni ad ogni attività economica (p.es. rifiuti ingombranti);
- •consente l'iscrizione utilizzando codici diversi da quelli che il D.M. 8/4/2008 consente siano conferiti ai centri di raccolta comunale;
- •sebbene questi rifiuti siano stati assimilati ai rifiuti urbani

# Selezione dei fornitori di servizi

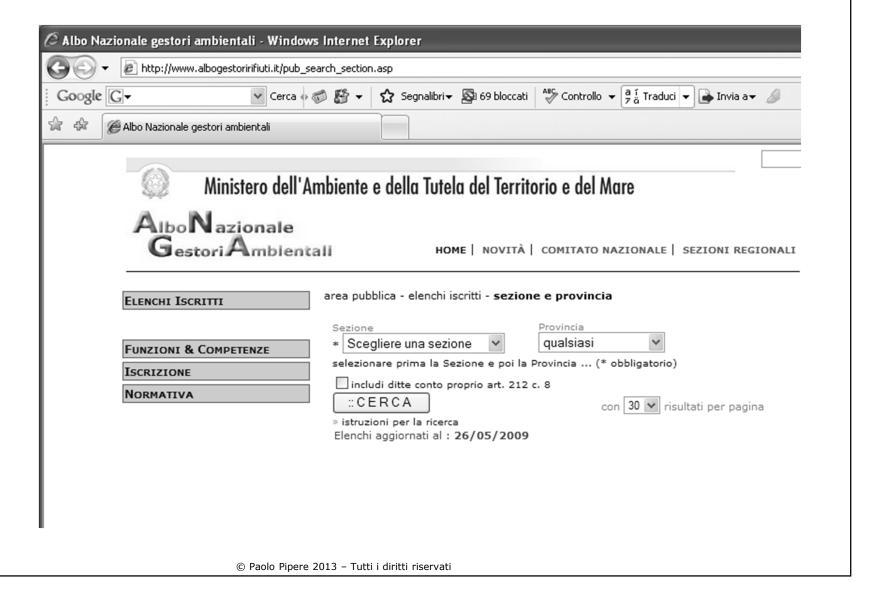
- Trasporto
- Se il rifiuto è:
- un rifiuto recuperabile non pericoloso
  [elenco in D.M. 5/2/1998] è necessario
  verificare che l'impresa sia iscritta mediante
  procedura semplificata alla seconda
  categoria dell'Albo nazionale gestori
  ambientali [solo fino alla scadenza
  dell'attuale iscrizione];
- un rifiuto speciale non pericoloso è necessario verificare che l'impresa sia iscritta alla quarta categoria dell'Albo nazionale gestori ambientali;

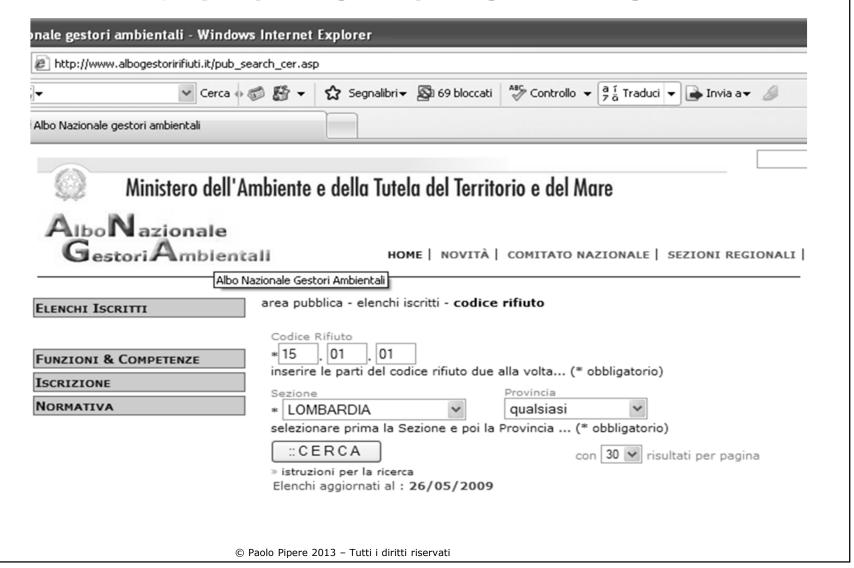
- Trasporto
- Se il rifiuto è:
- un rifiuto recuperabile pericoloso
  [elenco in D.M. 161/2002] è necessario
  verificare che l'impresa sia iscritta mediante
  procedura semplificata alla terza categoria
  dell'Albo gestori ambientali [solo fino alla
  scadenza dell'attuale iscrizione];
- un rifiuto speciale pericoloso è necessario verificare che l'impresa sia iscritta alla quinta categoria dell'Albo gestori ambientali.

- Trasporto
- Un'impresa iscritta alla quinta categoria può trasportare anche rifiuti recuperabili (pericolosi e non pericolosi) e rifiuti speciali non pericolosi [verificare i codici CER riportati nel provvedimento di iscrizione all'Albo]

### Trasporto

• l'Albo nazionale gestori ambientali ha pubblicato sul proprio sito internet <a href="http://www.albogestoririfiuti.it">http://www.albogestoririfiuti.it</a> l'elenco degli iscritti. Per un controllo più approfondito di una singola posizione è possibile richiedere una verifica alla Sezione regionale (o provinciale, nel caso di Trento e Bolzano) dell'Albo territorialmente competente (quella dove è ubicata la sede legale dell'impresa)





- Recupero o smaltimento
- se il rifiuto:
- è un rifiuto recuperabile non pericoloso
  l'impresa che gestisce l'impianto deve essere
  iscritta mediante procedura semplificata
  (comunicazione di inizio attività ex art. 216,
  D.Lgs. 152/2006) al Registro provinciale delle
  imprese che effettuano attività di recupero
  dei rifiuti;
- è un rifiuto speciale non pericoloso l'impresa che gestisce l'impianto deve essere autorizzata mediante procedura ordinaria (ex art. 208, D.Lgs. 152/2006);

- Recupero o smaltimento
- se il rifiuto:
- è un *rifiuto recuperabile pericoloso* l'impresa che gestisce l'impianto deve essere iscritta mediante procedura semplificata (comunicazione di inizio attività ex art. 216, D.Lgs. 152/2006) al Registro provinciale delle imprese che effettuano attività di recupero dei rifiuti;
- è un *rifiuto speciale pericoloso* l'impresa che gestisce l'impianto deve essere *autorizzata mediante procedura ordinaria* (ex art. 208, D.Lgs. 152/2006).

# Norme speciali

- Rifiuti di imballaggio:
- D.Lgs. 152/2006, art. 226, c. 2: è vietato immettere nel normale circuito di raccolta dei rifiuti urbani imballaggi terziari di qualsiasi natura;
- D.Lgs. 152/2006, art. 221, c. 4: gli utilizzatori possono conferire al servizio pubblico gli imballaggi secondari e terziari nei limiti derivanti dai criteri determinati [dallo Stato] ai sensi dell'art. 195 [...] (criteri di assimilazione)

# Norme speciali

• RAEE:

 D.Lgs. 151/2005, art. 226, c. 2, "RAEE provenienti dai nuclei domestici": I RAEE originati dai nuclei domestici e i RAEE di origine commerciale, industriale, istituzionale e di altro tipo analoghi, per natura e quantità, a quelli originati dai nuclei domestici

# **Criticità**

- Il passaggio alla TARES ha lasciato irrisolti i problemi che hanno generato contenziosi in vigenza di TARSU, TIA1 e TIA2:
- 1. Individuazione delle superfici da assoggettare a tassazione: esclusione per le superfici suscettibili di generare esclusivamente rifiuti speciali non assimilabili o non assimilati

### Criticità

- 2. Sgravio per i rifiuti avviati autonomamente al recupero: totale? Parziale? In quale percentuale?
- 3. coefficienti presuntivi di produzione del rifiuto vs rilevazione produzione media per addetto delle diverse attività economiche o rilevazione puntuale quantità prodotte [principio "chi inquina paga"];

### Criticità

- 3. sgravio per limitata
   fruibilità del servizio pubblico di raccolta;
- 4. sgravio per formale istituzione del servizio, ma inadeguatezza del medesimo